



برای دیدن خبر در خبرگزاری مربوطه به لینک زیر مراجعه کنید :

<http://www.isna.ir>

کد خبر: 94090301819 سهشنبه ۳ آذر ۱۳۹۴ - ۱۰:۴۵

"یارانه ایرانی، رفاه اروپایی": طرح پیشنهادی مجموعه‌ای از کارشناسان برای طرح حذف کامل یارانه‌ها به ویژه یارانه‌های انزواجی و صرف بودجه آن برای زیرساخت‌های شهری، حمل و نقل، پیشگیری و درمان، آموزش و پرورش و محیط زیست و... در حد رفاه و استانداردهای جهانی و اروپایی.

به گزارش خبرنگار ایسنا، جریان هدفمند کردن یارانه‌ها و حذف تدریجی یارانه توسط دولت از آذرماه سال 1389 شروع شد، اما در این پنج سال جهت گیری در کمتر زمانی به سمت اجرای مفاد تعیین شده در قانون پیش رفت و در نهایت به هزینه‌های گراف و جاماندن از آنچه می‌توانست با اجرای قانون برای جامعه ایرانی به همراه داشته باشد انجامید.

گرچه تولید، پژوهه‌های عمرانی، بهداشت و درمان، رفاه اجتماعی و همچنین تامین بخشی از هزینه‌های دولت از جمله محل‌های مصارف درآمد ناشی از حذف یارانه‌ها بود و در این میان سهم 50 درصدی برای توزیع نقدی بین خانوارها، 20 درصدی برای دولت و 30 درصد برای سایر بخش‌ها به ویژه تولید تعیین شد، ولی کارنامه چند ساله نشانی از توقعات قانونی ندارد و در نهایت هزینه بالغ بر

200 هزار میلیارد تومانی را بر دولتها تحمیل کرد؛ هزینه هنگفتی که المته از ابتدا با انحراف خود دولت (دولت قبل) از قانون پایه گذاری شد و ادامه پیدا کرد.

این بیش از 200 هزار میلیارد تومان، منابعی است که در کنار درآمد ناشی از افزایش قیمت حامل های انرژی در طول اجرای قانون، موجبات برداشت از خزانه دولت و گاهها استقراض از بانک مرکزی را نیز فراهم کرده است. چراکه برخلاف حد 50 درصدی تعیین شده برای توزیع بین خانوارها تمامی 100 درصد منابع به اضلاع مبلغ برداشتی از بخش های دیگر خرج پرداخت یارانه 45 هزار و 500 تومانی به بیش از 76 میلیون متقارضی شد.

در این میان آنچه از حذف سوبیسید که برای دولت مالیات منفی به شمار می رود باقی ماند کسب درآمد از یک سو و توزیع نقدی و بی هدف از سوبی دیگر در بین مردم بود که جدای از تمامی آسیب هایی که به دنبال داشت از قانون هدفمندی یارانه ها ظاهری پوچ و دوری باطل از گران کردن انرژی و خرج بی هدف در میان غنی و فقیر ساخت.

در حالی طبق قانون دولت تا مرحله حذف کامل یارانه و رسیدن قیمت حامل های انرژی تا 98 درصد قیمت های فوب خلیج فارس بیش خواهد رفت که در طرفی دیگر ماجرا چالش هزینه کرد آن و برنامه های دولتها برای نحوه مصرف منابع دریافتی وجود دارد؛ ایران در خرج درآمدهای هنگفت و سهل الوصول کم تجربه نیست و در نمونه ای واضح سالم است که منابع غنی نفت را پایه درآمدهای خود قرار داده و بی مهابا آن را خرج می کند، اما در نتیجه خرج بی برنامه این درآمد کلان توانسته از ثروت ملی خود برای گام برداشتن در مسیر توسعه استفاده کند.

در این شرایط این موضوع نیز مطرح است که اگر یارانه ها بطور کامل حذف شود، بودجه آن بطور مستقیم و غیر مستقیم صرف رفاه و افزایش سطح زندگی مردم در حد استانداردهای بین المللی قرار خواهد شد؟ آیا دولت برنامه ای روشن و دقیق برای خرج منابع ناشی از هدفمندی یارانه ها دارد. آنهم در وضعیتی که افزایش قیمتها بعد از حذف تدریجی یارانه ها در سال های اخیر مردم را از یک طرف و تولید کشور را از طرف دیگر تحت المشاعع قرار داده است یا اینکه بازهم قرار است مانند پنج سال گذشته که بالغ بر 200 هزار میلیارد تومان نقدی در بین مردم خرج شد و نتیجه مشخصی نداشت مابقی درآمدها نیز بدون هدف خرج و منابع کشور هدر رود.

این در حالی است که در کنار تمامی تحلیل ها و اظهار نظرهای کارشناسان درباره هدفمندی یارانه ها در سالهای گذشته، اخیرا یک گروه کارشناسی ضمن انجام بررسی و تحقیقات گسترده در رابطه با تغییر رویکر در نحوه اجرای این قانون و همچنین نوع جهت گیری در خرج درآمدهای بدست آمده در این بخش طرحی تدوین کرده است که بر اساس آن درآمدهای هدفمندی با توجه به نیاز ساختارهای بنیادی، حمل و نقل، درمان و غیره .... هزینه شود و مردم بطور واقعی و دائمی در زندگی خود لمس کنند. المته آنچه در پژوهه پیشنهادی - که در ادامه جزئیات آن مطرح می شود - مورد اهمیت خواهد بود این است که دولت اول باید امتیازات و مزایای مربوطه را طی سه تا پنج به اجرا درآورد و سپس اقدام به

حذف یکجا و کامل یارانه‌ها کند تا اعتماد عمومی و کامل مردم جلب شده و نیاز به وعده دادن نباشد.  
پیشنهاد تاسیس سازمان "رفاه ملی و هدفمندی یارانه‌ها"

از تأکیدات این طرح این است که در بحث قیمت‌گذاری باید طوری عمل شود که در سطح مصرفی زیاد و بسیار بالا هزینه و حتی محصول را حساب کرد. بر این اساس برای تعیین قیمت نهایی باید در محاسبات سهمی را برای رفاه در نظر گرفت به طوری که در محاسبات باید قیمت تمام شده، قیمت جهانی (میانگین) و همچنین ۰.۲۵ عوارض رفاهی را محاسبه کرد و مازاد قیمت تمام شده به اضافه ۰.۲۵ عوارض رفاهی را توسط دستگاه مریوطه (مثلًا شرکت گاز) به حساب سازمان جدید التاسیسی به نام "سازمان رفاه ملی و هدفمندی یارانه‌ها" واریز تا در امور رفاهی استفاده شود.

کارشناسان طرح پیشنهادی بر این باورند که حتی می‌توان عوارض ۲۵ درصدی مطرح شده را در کلان شهرها و شهرستان‌های حومه آن برای بنزین تا ۱۰۰ درصد اضافه و مبلغ آن را صرف ارزان سازی حمل و نقل عمومی آن محدوده کرد و در صورت نیاز، عوارض ۲۵ درصدی برای لاستیک و روغن مصرفی خودروهای غیرسنگین در نظر گرفت تا سیستم خودروی ارزان با سوخت و هزینه گران اعمال شود که در نهایت استفاده از وسائل نقلیه عمومی به صرفه و ارزان باشد.

در عین حال مساله مهم دیگری که باید هر سال در بودجه سالانه انجام شود آن است که به کل بودجه یارانه فعلی پنج درصد اضافه شود تا ارزیش واقعی آن بعد از گذشت چند سال از بین نزود. در مقوله ترافیک و استفاده بهینه از وقت و انرژی و دیگر موارد این چنینی بحث ابتکار عمل مسئولان اجرایی نیز مهم است که متسفانه این مورد چنان مورد توجه نیست.

طراحان تأکید دارند که نکته اسلامی و مهم دیگری که باید در نظر داشت این است که قیمت ارز و دلار باید شناور و تک نرخی باشد تا بهتر بتوان در آزادسازی قیمت ها عدالت را برقرار، تورم را مهار و ارزیش پول ملی را نیز بطور کامل ثابت کرد، تا یک بستر دقیق مستمر و دائمی ثبات اقتصادی برقرار شود.

### راهکارهای طرح جدید برای مصرف انرژی

بحث دیگر این است که با آزادسازی قیمت ها شرکت های متولی خدمات انرژی و ... مثل شرکت های آب، گاز، برق و مخابرات باید به بهینه سازی امور اجرایی و خدمات خود پردازند و با یک تحول اسلامی اقدام به نوسازی و بهبود سازی شبکه های انتقال کنند. این روند به شکل مدرن و طبق استانداردهای روز دنیا انجام شود و با احداث تونل در زیر خیابان و دیگر تکنولوژیهای جدیدتر، روند سنتی قدیمی و تخریب هر روزه خیابان ها و پیاده روهای را پایان دهند.

همچنین تشویق و تسهیل در استفاده از انرژی خورشید، بادی و... توسط شرکت برق در واحدهای مسکونی نصب و اقساط آن با کارمزد ۰.۴ در قبوض مصرفی برق کسر شود و یا با توجه به کم بود شدید آب و مصرف غیر بهینه کولرهای آبی، این تسهیلات را باید برای استفاده از وسائل گرمایش و سرمایش با استفاده از انرژی افتتابی بطور جدید فراهم کرد و مازاد برق و گاز تولیدی را برای صادرات اختصاص دهیم . همچنین مزایایی برای مدارس و مکان های عمومی در نظر گرفت که حتما از علیق ها و پنجره های دو جداره استفاده کند و مساجد و مراکز فرهنگی که از تخفیف هایی برخوردارند حتما باید استانداردهای بهینه سازی مصرف انرژی را رعایت کرده باشند.

مورد دیگر اقتشار محروم و خانوارهای تحت پوشش بهزیستی، کمیته امداد و غیره در صورتی که نیاز مصرفی شان زیر حد تعریف شده باشد قبوض پرداختی شان طبق تعریفه یارانه ای فعلی محاسبه و حمایت های جدی دیگر از این اقتشار انجام شود.

نیازهای هفت گانه ای که باید دولت فراهم کند

اما گروه کارشناسی گلزنگ در رابطه با مقدمات، مزایا و امکانات رفاهی که دولت در ابتدا باید فراهم و اجرایی کند نیز بررسی هایی داشته که در ادامه تشریح می شود.

ساخت و راه اندازی متروی شهری تمام مراکز استانها و شهر های بزرگ

طبق تاکید کارشناسان، با توجه به مشکل ساختاری در حمل و نقل درون شهری و برون شهری دولت با استفاده از منابع داخلی یا خارجی (پایپلاین، فاینانس، پذیره نویسی و اوراق مشارکت) و یا حتی برداشت از صندوق ذخیره ملی، کلیه شبکه متروی درون شهری را آغاز، اجرا و افتتاح کند و تحويل شهرداری ها قرار دهد و سپس بعد از حذف یارانه ها هزینه مربوطه را از طریق این منبع به صندوق ذخیره ملی و دیگر منابع مذکور عودت دهد. البته این طرح باید در تمام شهرهای بزرگ و مراکز استان های کشور با بهترین کیفیت و مطابق استاندارد جهانی باید کامل و جامع اجرا شود تا 50 سال آینده (سال 1440) هیچ نیازی به تکمیل یا افزایش خط و فاز جدیدی نباشد.

در بخش ایمنی جاده ای باید دولت طی پنج سال تمام نقاط حادثه خیز را اصلاح و جاده های موجود را استاندارد سازی کامل کند و تمام جاده های شهرستانی و روستایی بطور کامل دو طرفه مجزا و ایمن شود و تقاطع ها غیر هم سطح باشند. زیرسازی و آسفالت جاده های معیوب اصلاح شود و

اصلاح هندسی و استانداردسازی تمامی مسیرهای درون و برون شهری همراه با ابتکار عمل مدیران و مسئولان! در این رابطه این توضیح لازم است که با اجرای طرحی بزرگ می‌توان با یک پذیره نویسی عظیم و سراسری طرح شبکه مترو و قطارهای سریع المسیر برون شهری را در همین راستا اجرا کرد و در این پروژه بزرگ تمام شهرهای بزرگ و مراکز استان‌ها را به هم متصل کرد. همچنین به جای اوراق مشارکت از پذیره نویسی برای جذب سرمایه و بودجه این طرح استفاده شود تا با توجه به سودآوری این صنعت تمام مردم شریک و سهام دار اصلی باشند.

### اعمال بیمه تکمیلی برای همه شهروندان ایرانی، با اولویت پیشگیری

اما در موردی دیگر هزینه درمان بخش قابل توجه ای از مخارج خانواده‌های ایرانی را در برمی‌گیرد با توجه به اینکه هیچ فردی عمدا خود را دچار عارضه و بیماری نمی‌کند باید تحول اسلامی در این خصوص ایجاد و با اختصاص 0.5 از عوارض رفاهی ذکر شده به اضافه بخشی از بودجه یارانه‌ها و استفاده از منابع دیگر این بستر را فراهم کرد تا همه شهروندان از بهترین امکانات پزشکی، درمانی و بیمارستانی بطور کامل مطابق استانداردهای جهانی و رایگان برخوردار شوند.

مقدمات اولیه این طرح باید با تشکیل یک شرکت بیمه‌ای قوی فراهم شود یعنی سازمان تأمین اجتماعی و خدمات درمانی و بیمه‌های دیگر مربوطه را ادغام کرد و یک شرکت بیمه‌ای سرمایه‌گذار و سودآور فرانگی و گسترش‌ده تشکیل داد و به شکل هیات امنیای اداره کرد تا بطور کامل زیر سلطه دولت‌ها نبوده و قلکی برای تامین کسر بودجه دولت‌ها نشود.

### حذف واقعی شهریه‌ها در مدارس دولتی طبق اصل صریح قانون اسلامی

مورد دیگر این است که می‌توان به جای اینکه یارانه سوخت و انرژی بگیریم هوا و محیط زیست را آلوده و ترافیک ایجاد کنیم. بودجه آن را در حوزه آموزش و پرورش خرج کنیم و 0.5 از عوارض رفاهی و قسمتی از بودجه یارانه‌ها صرف هزینه‌های جاری و فوق برنامه، تفریحی و علمی دانش آموزان شود.

### احیای مستمر و مداوم محیط زیست و پایان برداشت از جنگل‌های سراسرکشیور

در سال‌های اخیر قضیه ریزگردها، خشکی زاینده رود و دریاچه ارومیه و بقیه قضایا از این دست نشان داد که بحث محیط زیست یک بحث تشریفاتی و تجملاتی نیست و حفظ محیط زیست و توسعه و پیشرفت باید هماهنگ و مکمل یکدیگر باشند؛ بنابراین باید بخشی از بودجه یارانه‌ها را به این حوزه اختصاص داد <https://gutepotenz.de/>.

## آزادسازی قیمت خودرو، خصوصی سازی صنعت خودرو

عدم شفافیت شرکت‌های انحصاری دولتی خودروساز در ایران موضوع قابل توجهی است. این در حالی است که با گرانی دلار قیمت خودرو سه برابر می‌شود با همان کیفیت (دلقلی سابق). اگر واقعاً خودروسازان زیان ده هستند چرا دولت‌ها هیچ کدام اشتیاق نداشتند و ندارند آن را واگذار کنند. می‌توان گفت دولتی صداقت دارد که این شرکت‌ها را واگذار کند و از این رانت‌ها که از راه این قیمت‌ها و قیمت‌گذاری‌ها به دولت و دیگر ارگان‌ها می‌رسد چشم پوشی کند. اگر خصوصی سازی واقعی انجام شد آیا باز هم دولت به همین شکل از این صنعت حمایت می‌کند و قیمت را اینگونه تعیین می‌کند (شرکت دولتی-شورای رقابت دولتی).

با آزادسازی قیمت و خصوصی سازی این صنعت می‌توان کلید مشکلات این حوزه را حل کرد. (خودرو-جاده-انسان) به عنوان نمونه خودروهای خارجی کم مصرف و کلاس کوچک و متوسط با کمترین عوارض گمرکی 0.10 وارد شوند. البته اتومبیل‌هایی با برندهای معروف ژاپنی، کره‌ای و اروپایی (نه خودروهای بنجل چینی) و خودروها و موتورسیکلت‌هایی برقدی بدون عوارض گمرکی وارد شوند و نکته مهم این شرکت‌های خارجی باید نمایندگی و تعمیرگاه بسیار معتبر و گارانتی بسیار مناسب داشته باشند. با همین روند خودروهای بالای 2000 سی سی و کلاس بزرگ 0.250 قیمت کمپانی عوارض گمرکی اخذ شود و خودروهای گران قیمت و لوکس 0.500 قیمت کمپانی و همین روند و نسبت در پرداخت عوارض سالیانه شهرداری‌ها هم اعمال شود.

توسعه و ارتقاء کیفی و کمی ناوگان اتوبوس رانی و تاکسی رانی در حد استاندارد جهانی

بعد از مترو، اتوبوس و تاکسی با کیفیت، سریع و قابل دسترس در حمل و نقل شهری از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

در شرایطی که وسائل حمل و نقل عمومی از کیفیت لازم برخوردار نیست و چرخه مناسبی ندارد باید مترو ارزانتر از اتوبوس و تاکسی بوده و تسهیل و تشویق فراوان برای حمل و نقل دوچرخه رایگان باشد. از این رو با اختصاص بخشی از بودجه سالیانه یارانه‌ها و ۰.۲ از عوارض رفاهی ۰.۲۵ را به شهرداری‌ها و نظارت سنجین شورای شهر و دیگر نهادها می‌توان این مهم را انجام داد و مثلاً کرایه مترو، اتوبوس و تاکسی ۰.۳۰ تا ۰.۵۰ ارزانتر از قیمت تمام شده باشد و شهرداری با نصب دستگاه GPS و تاکسی‌ها نسبت به حرکت و تراکنش دریافتی شان رونمایی و لاستیک رایگان به تاکسی‌داران تحويل دهد و هزینه بیمه شان را پرداخت کند.

## شفاف سازی و یکسان سازی مالیات‌ها و حقوق‌ها

اما آخرين مسئله مورد توجه در صرف و هزینه کرد منابع ناشی از هدفمندی یارانه‌ها به بحث یکسان سازی مالیات و حقوق بر می‌گردد.

طرح جدید نحوه خرج منابع هدفمندی تاکید دارند که با اجرای این طرح حوزه صنعت و کشاورزی (تولید) به شکل قابل توجه ای تحت تاثیر قرار می‌گیرید و بطور اتوماتیک وار می‌توان گفت (با توجه به عوارض ۰.۲۵) مالیات خود را نسبت به میزان مصرف پرداخت می‌کند؛ بنابراین به جهت وارد نیامدن شوک و فشار به این حوزه‌ها در یک مقطع ۵ الی ۱۰ ساله از مالیات و ارزش افزوده معاف شوند و با توجه به اینکه یک واحد تولیدی هر چه بیشتر مصرف کند پرداخت عوارض رفاهی ایش بیشتر می‌شود از این رو برای شفاف سازی و اعتماد بیشتر مردم برای شرآگت در فرهنگ پرداخت مالیات مبنای را فقط بر اصل ۰.۱۰ سود تنظیم کنیم تا اصل کم بخور و همیشه بخور برای دولت ایجاد شود و مردم با اشتیاق و صادقانه مالیات خود را پرداخت کنند و در ضمن وقتی با سرکشی به حساب‌ها یا راهکارهای دیگر می‌توان عدالت را برقرار کرد چرا این کار را نکنیم؟ در سیستم نظام مالیاتی فعلی مردم می‌گویند چرا بیشتر و تصاعدی مالیات و ارزش افزوده بهیم تا خرج ریخت و پاش ها و حیف و میل های مدیران و سمندارهای شان و بی تدبیری ها و ضعف مدیریت شان شود.

با این طرح و آزادسازی قیمت‌ها باید نسبتی عادلانه بین حداقل حقوق و مزايا و پادиш شهر وندان با حداقل حقوق مزايا و پاديش مدیران و مسئولين تعیین کرد که با این قانون طبق تورم افزایش یابد و

زیر خط فقر نباشد و مثلا بالاترین حقوق مدیران بیشتر از 20 برابر حداقل حقوق یک کارگر و کارمند نباشد تا حداقل به همین بهانه مدیران، وزرا و نمایندگان به خاطر حقوق خودشان هم که شده نتوانند حداقل حقوق ناچیز و زیر خط فقر را تصویب کنند.

### شورای اجرایی و نظارتی تشکیل شود

کارشناسان طرح مطرح شده همچنین پیشنهاد کردند تا یک شورای اجرایی و نظارتی قوی برای پیشبرد و اجرایی شدن آن تشکیل شود؛ شورایی متشکل از اعضای هیات دولت، اعضای مجمع تشخیص مصلحت نظام، اعضای هیات رئیسه مجلس، اعضای قوه قضائیه بنام «مجمع عالی رفاه ملی و هدفمندی یارانه ای» به ریاست رییس جمهور تا این مهم به سرانجام برسد.

انتهای بیام

GOLZANG پویا \_ مدیریت سایت